



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ЈЕДИНСТВЕНЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-713/21
Сарајево, 06.06.2022. године

С А Д Р Ж А Ј

| | |
|--|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ..... | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле | 5 |
| Циљ прегледа и контроле..... | 5 |
| Обим прегледа и контроле | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ..... | 5 |
| 5.1 НАЛАЗИ | 5 |
| 5.2 ПРЕПОРУКЕ | 7 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Јединствене напредне странке за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Јединствена напредна странка прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4) и 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Јединствене напредне странке за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Јединствена напредна странка се финансирала из следећих извора:

| Р/Б | Извори финансирања | Износ (КМ) | Структура (%) |
|-----------|--|---------------|------------------|
| 1. | Чланарина | 0,00 | 0,00 |
| 2. | Прилози физичких лица (3-а) | 520,00 | 79,75 |
| 3. | Прилози правних лица (3-б) | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Приходи од имовине (3-ц) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Приходи од поклона (3-е) | 0,00 | 0,00 |
| 7. | Приходи из буџета (3-ф) | 132,00 | 20,25 |
| 8. | Приходи од пропаганде (3-г) | 0,00 | 0,00 |
| I | Укупни приходи (1-8) | 652,00 | 100,00 |
| II | Остали приходи и друго | 0,00 | 100,00 |
| | Извори финансирања (I+II) | 652,00 | 100,00 |

У годишњем финансијском извјештају странка није исказала расходе.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНKE

Назив политичке странке је Јединствена напредна странка. Скраћени назив је ЈНС.

Јединствена напредна странка уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, Рјешењем број: Рп-1/13 од 30.06.2015. године. Рјешењем број: Рп-1/13 од 08.06.2017. године, уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Јована Бијелића број 172.

Лице овлашћено за заступање странке је Дарко Матијашевић, председник.

Лице овлашћено за финансијске извјештаје за 2020. годину је Томислав Марковић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Јединствена напредна странка има следећу организациону структуру:

- Главни одбор.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештаји Јединствене напредне странке за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Јединствене напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним освртом на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и ревизију финансијских извјештаја Јединствене напредне странке у периоду од 2016. године до 2019. годину, након чега су издати извјештаји о прегледу, односно ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама политичкој странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да доставља додатну документацију.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

a) Јединствена напредна странка прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Јединствена напредна странка није усвојила програм утrophка средстава за 2020. годину, те је финансијска средства утрошила без утврђеног програма утrophка средстава, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима из Завршног рачуна странке за 2020. годину, укупни расходи Јединствене напредне странке износили су 532,00 КМ.

b) Јединствена напредна странка је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Јединствена напредна странка није издала потврде о примљеним донацијама у складу са чланом 6. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких

странака, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака¹.

с) Јединствена напредна странка прекршила је одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Јединствена напредна странка није годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 96/13 и 89/16)-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Јединствена напредна странка није попунила образац 2 (преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) годишњег финансијског извјештаја у складу са одредбама члана 11. Правилника.

-Политичка странка у обрасцу 2 (преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) годишњег финансијског извјештаја није пријавила девизни трансакцијски рачун број: 5620998132767614.

Увидом у Извјештај Централне банке Босне и Херцеговине о рачунима правног лица утврђено је да странка има активан рачун код НЛБ банке ад Бања Лука број: 5620998132767614, док је увидом у Потврду НЛБ банке ад Бања Лука утврђено да странка у току 2020. године није имала промет преко овог рачуна.

Странка је имала обавезу да у финансијском извјештају искаже овај рачун без обзира што преко овог рачуна у току године није остварила промет.

-У обрасцу 2. финансијског извјештаја странка је исказала трансакцијски рачун број: 5620998132767323 код НЛБ банке ад Бања Лука са сљедећим прометом: укупан промет улаза у износу од 652,00 КМ, укупан промет излаза у износу од 532,00 КМ и салдо на дан 31.12.2020. године у износу од 120,00 КМ.

Контролом извода са трансакцијског рачуна број: 5620998132767323 утврђено је сљедеће: негативан салдо на дан 01.01.2012. године у износу од 3,00 КМ, укупан промет улаза у износу од 652,00 КМ, укупан промет излаза у износу од 532,00 КМ и негативан салдо на дан 31.12.2020. године у износу од 3,00 КМ.

- (2) У обрасцу 2-1 (преглед стања благајне) годишњег финансијског извјештаја странка је исказала да је путем благајне имала сљедећи промет: укупан промет улаза у износу од 652,00 КМ, укупан промет излаза у износу од 532,00 КМ и салдо на дан 31.12.2020. године у износу од 120,00 КМ.

Према подацима из бруто биланса за 2020. годину, укупан промет улаза у благајну износио је 120,00 КМ, односно салдо у благајни на дан 31.12.2020. године 120,00 КМ.

- (3) Јединствена напредна странка није у годишњем финансијском извјештају исказала расходе, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Према подацима из бруто биланса странке за 2020. годину, укупни расходи Јединствене напредне странке износили су 532,00 КМ, од чега су трошкови платног промета 32,00 КМ, а остали нематеријални трошкови 500,00 КМ.

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој странци уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке странке најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.

d) Јединствена напредна странка није отворила посебан трансакцијски рачун за финансирање изборне кампање.

Као трансакцијски рачун који је, у складу са одредбама члана 4.4 став (1) Изборног закона БиХ, била обавезна отворити и намјенски користити за финансирање изборне кампање, странка је пријавила редовни трансакцијски рачун странке број: 5620998132767323 код НЛБ банке ад Бања Лука.

Таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године у износу од 500,00 КМ, политичка странка је, супротно Одлуци о висини таксе за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, умјесто са посебног трансакцијског рачуна за финансирање изборне кампање, уплатила са редовног трансакцијског рачуна.

Странка је у Пријави за овјеру политичке странке за учешће на изборима навела податке о редовном рачуну странке, који је одређен као главни рачун.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Јединствена напредна странка је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 83.870,40 КМ.

Јединствена напредна странка у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину није исказала трошкове пропаганде³.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Јединственој напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом и статутом за остваривање циљева политичке странке,*
- *да издаје потврде о примљеним донацијама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, и*
- *да поштује одредбе Изборног закона БиХ и подзаконског акта Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, којим се уређује отварање намјенског рачуна и његово кориштење искључиво за финансирање изборне кампање.*

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

³ Према подацима из Завршног рачуна за 2020. годину, странка није имала трошкове кампање.

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Јединствена напредна странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић Капић

Шеф Службе за ревизију

Мр сц. Хасида Гушић